

Roden, dinsdag 11 december 2007

Onderwerp

Ontwerpogave Leek/Roden

In 1999 is de regiovisie Groningen Assen vastgesteld. De regiovisie is een samenwerkingsverband van 12 gemeenten en 2 provincies.

De regiovisie is geactualiseerd in 2003. De geactualiseerde regiovisie is aan alle deelnemers ter instemming voorgelegd.

U heeft in uw vergadering van juni 2004 ingestemd met de geactualiseerde regiovisie Groningen Assen en de daarin opgenomen ontwerpogaven voor de beide gemeenten, met dien verstande dat de Raden zich het recht hebben voorbehouden om de opgaven ter discussie te stellen als kernwaarden als gevolg van deze opgaven aangetast zouden worden.

Binnen de regiovisie Groningen Assen zijn door de samenwerkende gemeenten en provincies keuzes gemaakt die ten grondslag liggen aan de ontwerpogaven voor Leek en Noordenveld. De belangrijkste is de keuze voor de T-structuur. De woningbouw en het realiseren van bedrijfsterreinen zal zoveel mogelijk plaatsvinden in de nabijheid van de hoofdontsluiting van het regiovisiegebied, de A7 en de A28. Het grootste aandeel in de opgaven zal worden gebouwd bij de steden Groningen en Assen. De gemeente Leek, de kern Roden en Hoogezand/Sappemeer vervullen een zogeheten schragende functie, zijnde het aanvullend op Groningen en Assen bieden van groene werk- en woonmilieus. De andere deelnemers van de regio bouwen maximaal alleen voor eigen behoefte.

Voorafgaande aan de vaststelling van de geactualiseerde regiovisie werd besloten een gedeelte van de opgave Leek-Roden over te hevelen naar Hoogezand/Sappemeer. Het gaat hierbij om 2000 woningen.

Naast een goede ontsluiting op de regionale hoofdinfrastructuur is het beleid van de regiovisie er op gericht dat de groene mallen, tussen de vier gebieden waar de woningbouw en bedrijvigheid zullen worden geconcentreerd, groen zullen blijven. Met deze keuze worden de "groene mallen" ontzien en gehandhaafd.

De woningbouwaantallen van de regiovisie 2004 zijn gebaseerd op een uitwerking van een ABFprognose van 2003.

Binnen dit totaal kader kregen de beide gemeenten enkele ontwerpogaven mee.

Voor de kernen Leek en Roden werd een gezamenlijke opgave geformuleerd van 4900 nieuwe woningen en 1100 te herstructureren woningen tot 2020 met het verzoek een doorkijkje te maken tot 2030. Van de vorige regiovisie resteerde een opgave van 400 nog te bouwen woningen, zodat de opgave in totaal 5300 nieuwe woningen tot 2020 bedraagt. Naast deze ontwerpogave heeft de gemeente Noordenveld een opgave voor Peize en Norg van 600 woningen tot 2020 met als doel de verzorgende functie van deze beide kernen voor de omgeving te behouden en te versterken. De opgave Peize/Norg wordt hieronder buiten beschouwing gelaten.

De gemeenteraden stelden in november 2004 een plan van aanpak vast om te komen tot een intergemeentelijk structuurplan Leek-Roden. Een stuurgroep werd ingesteld waarin de vier betrokken Colleges (beide gemeenten en de provincies Groningen en Drenthe) werden vertegenwoordigd met als taak namens de Colleges van Burgemeester en Wethouders het planproces uit te voeren.

In een intensief proces is samen met geïnteresseerde burgers, vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en deskundigen van de vier overheden gewerkt aan een plan. In januari 2006 hebben wij vier modellen gepresenteerd welke ten grondslag hebben gelegen aan de op te stellen Strategische Milieubeoordeling, nu plan-MER geheten. Deze modellen zijn uitvoerig gecommuniceerd met de bevolking. De vier modellen zijn opgenomen in een 'notitie reikwijdte en detailniveau' en voor advies voorgelegd aan de commissie voor de Milieueffectrapportage (MER). De Raden hebben ingestemd met de notitie reikwijdte en het advies van de commissie MER.

Het opstellen van het plan-MER is uiterst lastig gebleken als gevolg van nieuwe wetgeving en de complexiteit van het plan. Het vervaardigen van het rapport heeft daarom veel tijd gekost.

Uiteindelijk heeft de stuurgroep aan de Colleges van Burgemeester en Wethouders een "voorontwerp intergemeentelijk structuurplan Leek-Roden" kunnen voorleggen. De Colleges hebben op 10 april 2007 ingestemd met het voorontwerp en de raadscommissies gevraagd of het voorontwerp geschikt werd geacht om vrij te geven voor de inspraak. Beide raadscommissies stemden er mee in het voorontwerp voor te leggen aan de bevolking ten behoeve van de inspraak en het vooroverleg in het kader van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening.(Bro)

Het voorontwerp werd direct na 10 april 2007 gepubliceerd zodat de bevolking kennis kon nemen van het voorontwerp nog voordat de officiële inspraaktermijn zou starten en voldoende tijd zou hebben om te reageren op het voorontwerp. Het plan is door ons op vele plaatsen toegelicht. De betrokkenen in het overleg ex artikel 10 Bro zijn actief geïnformeerd over de inhoud van het plan.

Gesproken is met de klankbordgroep en de deelnemers aan de ontwerp ateliers. De klankbordgroep bestaat uit de maatschappelijke organisaties die zich hiervoor hebben opgegeven. De burgerdeelnemers aan de ateliers zijn steeds voor de bijeenkomsten uitgenodigd.

In juni 2007 werd een informatieve inspraakmarkt georganiseerd. Vele burgers hebben zich tijdens laten informeren over de inhoud van de plannen.

In juni 2007 trad de Dienst Landelijk Gebied toe tot het samenwerkingsverband, met als belangrijkste invalshoek de realisatie van het in het voorontwerp opgenomen landschapspark.

Na sluiting van de inspraaktermijn bleek dat ruim 1360 insprekers circa 7200 inspraakreacties op het voorontwerp hebben ingediend. Daarnaast hebben de betrokken medeoverheden een reactie op het plan gegeven en heeft de commissie MER een toetsingsadvies uitgebracht. Al deze reacties zullen worden verwerkt in een inspraaknota welke gekoppeld zal worden aan een ontwerp IGS welke aan de Raden zal worden voorgelegd. Het opstellen van de inspraaknota kost in het licht van de vele reacties de nodige tijd. Daar vragen wij begrip voor.

Op basis van het toetsingsadvies van de commissie MER hebben wij besloten een aanvullend rapport te maken, zodat inzichtelijker wordt welke milieufactoren op welke wijze een rol spelen bij de locatiekeuze voor wonen, werken en infrastructuur. Dit aanvullende rapport zal worden gebaseerd op de lagere woningbouwbehoefte. Het toetsingsadvies van de commissie MER is u ter kennisneming toegezonden.

De eerste stappen in het maken van het aanvullende rapport zijn gezet met als doel op korte termijn te kunnen beschikken over een onafhankelijk milieuraapport voordat keuzes in het ontwerp worden gemaakt. Wij verwachten in het late voorjaar van 2008 dit aanvullende rapport in concept gereed te hebben.

Op 19 september 2007 hebben wij de resultaten van het nieuwe ABF Research onderzoek van de provincie Groningen ontvangen.

Op donderdag 20 september hebben wij elke fractie van de beide raden een exemplaar daarvan toegezonden en hebben wij u laten weten het niet zinvol te vinden de geplande workshop op 3 oktober doorgang te laten vinden. Wij hadden behoefte aan een pas op de plaats om ons te bezinnen op de resultaten van de inspraak en de vraag wat de gevolgen van de lagere woningbouwprognoses in het regiovisiegebied kunnen betekenen voor de planvorming waartoe u ons in 2004 de opdracht hebt gegeven.

Vele inspraakreacties stellen het thema van de omvang van de opgave voor ons plangebied ter discussie evenals de ontsluitende infrastructuur die in het voorontwerp wordt voorzien. De aantasting van de groene omgeving en de natuurwaarden daarbinnen en de leefbaarheid in de kernen als gevolg van de aantallen te bouwen woningen, en de aanleg van nieuwe wegen zijn tevens belangrijke thema's uit de inspraak. Mede in het licht van de vele inspraakreacties op het voorontwerp Intergemeentelijk Structuurplan Leek-Roden hebben wij besloten vooralsnog de verwerking van de inspraakreacties en de resultaten van het artikel 10 overleg, aan te houden.

Wij hebben ons bezonnen op de vraag welke opties open staan. Daartoe hebben wij "doorkijkjes" samengesteld met drie verschillende invalshoeken, te weten: Geen nieuwe uitleg meer aanwenden voor woningbouw, het op peil houden van het inwoneraantal en het blijven vervullen van de schragende functie binnen de regio uitgaande van de lagere woningbouwprognoses.

In al deze opties gaan we uit van de noodzaak van de aanleg van een nieuwe hoofdontsluiting voor het gehele plangebied. Daarnaast zijn effecten weergegeven als niet gekozen zou worden voor een nieuwe hoofdontsluiting.

De doorkijkjes treft u hierbij ter informatie aan. Wij willen u hiermee inzicht geven in een aantal beleidsopties en de mogelijke effecten er van. We hebben per doorkijkje aangegeven welk aantal woningen gemiddeld per jaar kan worden gebouwd. Deze getallen plaatsen wij tegenover de historische woningbouwproductie van de beide kernen in de afgelopen decennia. De kern Roden heeft vanaf 1969 tot en met 2005 gemiddeld 125 woningen gebouwd en de gemeente Leek 122. (Bron CBS)

Bij het derde doorkijkje, de schragende functie, hebben wij geanticipeerd op een mogelijke verdeling van woningbouwaantallen over de beide kernen volgens regionale criteria. De gehanteerde criteria treft u aan in de na 11 januari 2008 toe te zenden bijlage. Op 11 januari 2008 zal in de stuurgroep Regiovisie Groningen-Assen besluitvorming plaatsvinden over het effect van de lagere woningbouwprognoses op het beleid van de Regio. De in dat verband voorgestelde verdeling van de lagere woningbouwaantallen over de deelnemende gemeenten betreffen rekenkundige jaargemiddelden. De in doorkijkje drie opgenomen cijfers moeten daarom worden opgevat als richtgetallen. Wij zullen u uiteraard nader informeren over de besluitvorming door de Stuuroep Regio Groningen-Assen.

Naast het overleg binnen de Regio Groningen-Assen is intensief en veelvuldig bestuurlijk overleg gevoerd binnen de stuurgroep ontwerpogave Leek-Roden en met de beide provinciebesturen.

Dit overleg heeft geleid tot overeenstemming tussen de vijf samenwerkende partijen.

De volgende afspraken zijn gemaakt:

1. Schragende functie
Vastgehouden wordt aan de schragende functie van de gezamenlijke kernen Leek-Roden binnen de Regio Groningen-Assen en de integrale gebiedsontwikkeling die daarbij hoort. De lagere woningopgave zal worden verwerkt.
2. Planhorizon
Uit te blijven gaan van een planhorizon tot 2030 om een evenwichtige exploitatie mogelijk te maken.
3. Hoofdontsluiting en woningbouw.
 - De lagere woningbouwopgave Leek-Roden zal kwantitatief en kwalitatief uitgewerkt worden in het op te stellen ontwerp IGS
 - De binnendorpse mogelijkheden tot woningbouw worden zo mogelijk aangewend om het aantal locaties in de uitleg beperkt te houden.
 - Bij het kiezen van een volgorde in de ontwikkeling van nieuwe locaties zullen partijen zich laten leiden door het zo min mogelijk vergroten van de verkeersdruk op de bestaande infrastructuur in Leek en Noordenveld.
 - Er dient prioriteit te worden gegeven aan de westelijke ontsluiting van Leek.
 - De noodzaak wordt erkend dat er een oplossing moet komen voor een oost-westverbinding tussen Roden en Leek.
 - De lagere woningbouwaantallen, de prioritering van de binnendorpse mogelijkheden, evenals het kiezen van een fasering, maken een nieuwe studie over de hoofdontsluiting niet alleen gewenst maar ook mogelijk. Deze studie zal worden uitgevoerd als onderdeel van het IGS in een interactief proces met alle betrokkenen.
 - De studie zal onder verantwoordelijkheid van de samenwerkende provincies worden uitgevoerd waarin alle alternatieven zullen worden onderzocht, ook die alternatieven die tot nu toe niet zijn onderzocht.
 - De studie zal tijdig gereed zijn zodat het resultaat in het ontwerp IGS kan worden opgenomen (uiterlijk april 2009).
 - Gegeven toenemende verkeersproblematiek in Leek en Noordenveld zullen er tot de aanleg van een nieuwe hoofdontsluiting maatregelen moeten worden genomen waaraan beide gemeenten zullen meewerken.
4. Centrumversterking in Leek.
 - Het belang van de centrumversterking van Leek wordt door de samenwerkende partijen onderschreven.
 - Onderzocht zal worden welke mogelijkheden er zijn om tot deze centrumversterking te komen.
 - In dat onderzoek zal worden meegenomen of en op welke wijze "de bak" verwijderd kan worden om bij te dragen aan de versterking van het centrum van Leek. Daarbij wordt ook gekeken naar verkeerskundige en technische alternatieven en naar mogelijke andere financieringsbronnen.

5. Communicatie.

Wij hechten er aan de besluitvorming over dit preadvies zo spoedig mogelijk af te ronden. Uiterlijk april 2009 dienen immers de Colleges van Burgemeester en Wethouders een besluit te nemen over het op te stellen ontwerp IGS, het milieurapport en de inspraaknota, waarna de Raden binnen vijf maanden een besluit moeten nemen over het ontwerp. Dat is nodig om de bescherming van de Wet voorkeursrecht gemeenten te kunnen behouden.

Het is onze wens om draagvlak te vinden voor het ontwerp bij de bevolking en maatschappelijke organisaties. Wij hebben tijd nodig om het overleg met de bevolking en de maatschappelijke organisaties goed te kunnen voeren. Wij beraden ons intensief over de wijze waarop het vervolg van het planproces moet worden vorm gegeven en stellen daartoe een communicatieplan op. Belangrijke speerpunten in het proces zijn de communicatie met de bevolking en de wijze waarop de Raden tussentijds bij het planproces worden betrokken.

Wij stellen u voor:

- in te stemmen met het handhaven van de schragende functie van de beide kernen;
- In te stemmen met de bestuurlijke afspraken die tussen partijen zijn gemaakt;
- De stuurgroep op te dragen een ontwerp te maken;
- De stuurgroep op te dragen het communicatieplan zo in te richten dat alle mogelijkheden worden benut om draagvlak bij de bevolking voor het ontwerp te vinden;
- De stuurgroep op te dragen de Colleges van Burgemeester en Wethouders in staat te stellen een besluit te nemen over het voorontwerp binnen de termijn waarvoor bescherming van de Wet voorkeursrecht gemeenten geldt.

Burgemeester,

Secretaris,

Bijlagen:

1. Procesbeschrijving
2. Doorkijkjes

Nagezonden wordt:

1. Beslisdocument regiovisie Groningen-Assen ten behoeve van stuurgroepvergadering van 11 januari 2008
2. Woningmarktonderzoek Leek-Roden.