

Raad: 15 april 2009
Agendapunt: III-5

Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 207
Portefeuillehouder: wethouder B. Plandsoen
Onderwerp: Inspraak ontwerp Intergemeentelijke structuurvisie Leek-Roden

Leek, 26 maart 2009

Inleiding

Medio 2004 is de Regiovisie Groningen-Assen 2030 geactualiseerd. In de geactualiseerde regiovisie is aan de gemeenten Leek en Noordenveld een omvangrijke ontwerp-opgave toegekend. De raden van de beide gemeenten hebben deze opgave in juni 2004 geaccepteerd en besloten deze gezamenlijk uit te werken in de vorm van een Intergemeentelijke structuurvisie Leek-Roden (IGS).

Het voorontwerp van de IGS is in april 2007 door de raadscommissie vrijgegeven voor inspraak en het voeren van vooroverleg. Het voorontwerp heeft van 31 mei tot 12 juli 2007 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een groot aantal inspraakreacties op het voorontwerp ingekomen. Nadien hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die hebben geleid tot een time-out in het planproces:

- een kritisch advies van de Commissie voor de Milieueffectrapportage over de strategische milieubeoordeling;
- nieuwe cijfers over de te verwachten woningbehoefte in de Regio Groningen-Assen, die nogal afwijken van de aantallen waarmee bij de vaststelling van de geactualiseerde regiovisie in 2004 rekening werd gehouden.

Uitgangspunten voor het ontwerp

Op 31 maart 2008 hebt u uitgangspunten vastgesteld voor het vervolg van het planproces c.q. het opstellen van een ontwerp-IGS. Kort samengevat:

- het handhaven van de schragende functie zoals die voor Leek in de regiovisie is opgenomen;
- de verstedelijkingsopgave blijven toetsen aan de kernkwaliteiten;
- meer nadruk leggen op de mogelijkheden om in te breiden en de uiteindelijke keuze voor binnen dorpse locaties onderdeel laten uitmaken van de integrale afweging in IGS-verband;
- vasthouden aan het voornemen om binnen de termijn waarvoor de bescherming van de Wet voorkeursrecht (Wvg) geldt een besluit te nemen over de ontwerp-IGS;
- de vier bouwstenen (reactienota, plan-MER, provinciale studie naar de hoofdinfrastructuur en de inbreiding) als herkenbare elementen verwerken in de ontwerp-IGS, zonder daarmee afbreuk te doen aan de integrale benadering die past bij een (intergemeentelijke) structuurvisie;
- maximaal benutten van subsidiemogelijkheden;
- het communicatieplan zo inrichten dat alle mogelijkheden worden benut om draagvlak bij de bevolking voor het ontwerp te vinden.

Vervolg van het proces

Met inachtneming van bovengenoemde uitgangspunten is in een intensief participatieproces met de maatschappelijke organisaties die deelnamen aan de klankbordgroep een ontwerp-IGS gemaakt. Hieronder gaan wij in op een aantal zaken die voor het vervolg van het planproces van belang zijn.

Inspraak

Zoals u bekend, heeft de Vereniging Groen Noordenveld een klacht ingediend over de toegepaste inspraakprocedure bij de voorontwerp-IGS. De Ombudscommissie van de gemeente Noordenveld heeft op 21 januari 2009 advies uitgebracht aan burgemeester en wethouders van Noordenveld. De commissie vindt dat, in verband met het besluit van de raad van Noordenveld van 27 maart 2008 tot verlaging van het aantal woningen en aanpassing van de hoofdinfrastructuur, een nieuwe situatie is ontstaan.

Daarop had volgens de Ombudscommissie opnieuw inspraak moeten worden verleend. Burgemeester en wethouders van Noordenveld hebben op 27 januari 2009 besloten:

- het advies van de Ombudscommissie te volgen en het voorontwerp van de IGS, zoals dat in 2007 ter inzage heeft gelegen, in te trekken;
- in overleg met de raad een inspraakprocedure vast te stellen voor de ontwerp-IGS;
- een reactienota op te stellen waarin (op hoofdlijnen) op de ingediende inspraakreacties wordt ingegaan.

Het college van Noordenveld stelt de gemeenteraad in april 2009 voor om op grond van de gemeentelijke inspraakverordening inspraak te verlenen op de ontwerp-IGS.

Vanwege de samenwerking bij de totstandkoming van de IGS hebben wij eveneens besloten tot intrekking van het voorontwerp en het doen van een voorstel aan uw raad tot het verlenen van inspraak op de ontwerp-IGS. De bevoegdheid om een dergelijk besluit te nemen, ligt bij uw raad, omdat:

- in de Wet ruimtelijke ordening geen procedure is opgenomen voor de totstandkoming van een (intergemeentelijke) structuurvisie. Wel dient bij een structuurvisie te worden aangegeven op welke wijze burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding daarvan zijn betrokken;
- op grond van de op 26 april 2004 door u vastgestelde Inspraakverordening elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. De vaststelling van de intergemeentelijke structuurvisie is, voorzover deze betrekking heeft op het grondgebied van onze gemeente, een bevoegdheid van uw raad.

De Inspraakverordening schrijft voor dat inspraak wordt verleend aan belanghebbenden en ingezetenen, waarbij de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is verklaard.

Voorgesteld wordt in te stemmen met het zetten van de volgende stap in het planproces, te weten het verlenen van inspraak op de ontwerp-IGS. In dit stadium wordt dus nog geen inhoudelijk oordeel van u gevraagd over het ontwerp. De burger is nu dus aan zet. De resultaten van de inspraak op het ontwerp zullen deel uitmaken van ons voorstel aan uw raad tot vaststelling van de IGS. Aan de hand van dat voorstel, waarvan de behandeling in uw raad is voorzien in oktober 2009, kan dan door u een inhoudelijke en integrale behandeling van de IGS en de daaraan ten grondslag liggende bouwstenen plaatsvinden. De ontwerp-IGS is gevoegd bij de ter inzage liggende stukken die betrekking hebben op dit voorstel.

Procedure planMER

Ten behoeve van de ontwerp-IGS is een planMER opgesteld. het planMER is bedoeld als hulpmiddel bij de besluitvorming over de vaststelling van de IGS en ligt gelijktijdig met de ontwerp-IGS ter inzage. Ook voor het planMER geldt dat de vaststelling, voor zover die betrekking heeft op Leekster grondgebied, een bevoegdheid is van uw raad. Wij stellen dan ook voor om op het planMER inspraak te verlenen, gelijktijdig met de ontwerp-IGS. Na afloop van de termijn van terinzagelegging worden de planMER en de ingekomen zienswijzen voor advies toegezonden aan de Commissie voor de Milieueffectrapportage (MER). Het advies van de Commissie MER dient te worden betrokken bij de besluitvorming in uw raad tot vaststelling van de IGS. De planMER-stukken zijn gevoegd bij de ter inzage liggende stukken die betrekking hebben op dit voorstel.

Studie hoofdinfrastructuur

Onder verantwoordelijkheid van de beide provinciebesturen heeft een studie plaatsgevonden naar de benodigde hoofdinfrastructuur bij uitvoering van de ontwerp-IGS. Deze studie is overeenkomstig de (onder andere met de Vereniging Groen Noordenveld) gemaakte afspraak aan een second opinion onderworpen. De conclusies van de in opdracht van de provincies uitgevoerde studie worden hierin bevestigd. Beide documenten zijn gevoegd bij de ter inzage liggende stukken die betrekking hebben op dit voorstel.

Reactienota

Bij de stukken is een reactiedocument gevoegd, waarin op hoofdlijnen ingegaan wordt op de reacties die zijn ingekomen op het voorontwerp van de IGS. Aangegeven is of en zo ja op welke wijze de reacties doorwerking hebben gevonden in het voorliggende ontwerp. Opgemerkt zij dat dit document verstrekt wordt aan degenen die een reactie hebben gegeven op het voorontwerp van de IGS.

Inbreiding

Aan uw opdracht om in de ontwerp-IGS meer aandacht te besteden aan inbreiding is vorm en inhoud gegeven. Was in het voorontwerp nog sprake van een inbreidingsruimte voor circa 500 woningen. In het ontwerp is (bij een in omvang afgenomen woningbouwopgave) in het plangebied Leek-Roden ruimte gevonden voor 1250 tot 1400 woningen.

Voorkeursrecht

Vanwege de behoefte om een goede regie te voeren bij de verdere uitwerking en uitvoering van de IGS hebt u op 23 april 2007 besloten om het voorkeursrecht te vestigen op percelen die mogelijk in de toekomst voor ontwikkeling (wonen, werken, infrastructuur, natuur en landschap) in aanmerking komen. Uw besluit had op grond van de Wvg een geldigheidsduur van twee jaar en zou dus per 23 april 2009 komen te vervallen. In 2008 is de Wvg echter gewijzigd. Op grond van overgangsrecht komt het raadsbesluit tot vestiging van het voorkeursrecht na twee jaar en zes maanden van rechtswege te vervallen, tenzij binnen die termijn een intergemeentelijke structuurvisie is vastgesteld. Dit betekent concreet dat het voorkeursrecht van rechtswege eindigt op 23 oktober 2009, tenzij vóór laatstgenoemde datum de IGS Leek-Roden is vastgesteld. De planning is erop gericht om u vóór 23 oktober 2009 een IGS ter vaststelling aan te bieden. Daarbij doen wij tevens u tevens een voorstel over de handhaving van het voorkeursrecht. Onze insteek hierbij zal zijn om het voorkeursrecht te laten vervallen voor percelen die voor de uitvoering van het IGS niet (meer) van belang zijn of op basis van de door u vast te stellen fasering niet tijdig met een bestemmingsplan zullen worden belegd. De eigenaren en gerechtigden van percelen waarop het voorkeursrecht is gevestigd, worden door ons in kennis gesteld van het feit dat het voorkeursrecht van rechtswege eindigt op 23 oktober 2009 in plaats van op 23 april 2009.

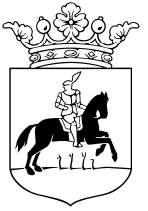
Voorstel

Resumerend stellen wij u voor met toepassing van de Inspraakverordening inspraak te verlenen op de ontwerp-IGS en de daarbij behorende planMER van 24 maart 2009.

In de Agendacommissie op 19 maart 2009 is afgesproken dat dit voorstel zonder advies van de raadscommissie aan u voorgelegd wordt. De op dit voorstel betrekking hebbende stukken liggen op de gebruikelijke wijze ter inzage.

Burgemeester en wethouders van Leek,

B.C. Hoekstra, burgemeester H.K. Hofman, secretaris



De raad van de gemeente Leek;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 maart 2009, voorstelnummer 207;

gelet op de relevante artikelen van de Wet ruimtelijke ordening en de Gemeentewet;

B E S L U I T :

met toepassing van de Inspraakverordening inspraak te verlenen op de ontwerp-IGS en de daarbij behorende planMER van 24 maart 2009.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Leek,
d.d. 15 april 2009.

de voorzitter,

de griffier,